



ANÁLISIS DE LA GOBERNANZA, EL TERRITORIO Y LA SOBERANÍA ALIMENTARIA EN COLOMBIA

*Centro Editorial
Facultad de Medicina
Sede Bogotá*



« Salud Pública y Nutrición Humana »

ANÁLISIS DE LA GOBERNANZA,
EL TERRITORIO Y LA SOBERANÍA
ALIMENTARIA EN COLOMBIA

Sara Eloísa Del Castillo Matamoros
Iván Andrés Ramírez Noy
Editores

Marzo de 2018



UNIVERSIDAD
NACIONAL
DE COLOMBIA

Catalogación en la publicación Universidad Nacional de Colombia

Análisis de la gobernanza, el territorio y la soberanía alimentaria en Colombia

Colombia / Sara Eloísa Del Castillo Matamoros, Iván Andrés Ramírez Noy, editores. -- Primera edición. -- Bogotá : Universidad Nacional de Colombia. Facultad de Medicina, 2018.
174 páginas. -- (Salud pública y nutrición humana)

Incluye referencias bibliográficas

ISBN 978-958-783-318-8 (rústica). -- ISBN 978-958-783-319-5 (e-book). --

ISBN 978-958-783-320-1 (impresión bajo demanda).

1. Gobernanza 2. Programas y políticas de nutrición y alimentación 3. Abastecimiento de alimentos
4. Política nutricional 5. Seguridad alimentaria y nutricional 6. Políticas públicas 7. Estudios de casos
8. Colombia I. Del Castillo Matamoros, Sara Eloísa, 1963-, editor II. Ramírez Noy, Iván Andrés,
1988-, editor II. Serie

CDD-23 363.85609861 / 2018

Análisis de la gobernanza, el territorio y la soberanía alimentaria en Colombia.

© Universidad Nacional de Colombia - Sede Bogotá - Facultad de Medicina

© Sara Eloísa Del Castillo Matamoros, editora, 2018

© Iván Andrés Ramírez Noy, editor, 2018

© Varios autores

Primera edición, marzo, 2018

ISBN: 978-958-783-318-8 (rústica)

ISBN: 978-958-783-319-5 (e-book)

ISBN: 978-958-783-320-1 (impresión bajo demanda)

Facultad de Medicina

Decano

Vicedecano de Investigación y Extensión

Vicedecano Académico

Coordinadora Centro Editorial

Preparación editorial

Centro Editorial Facultad de Medicina

upublic_fmbog@unal.edu.co

Diagramación

Said Cantor Gutiérrez

Corrección de estilo y ortotipográfica

Simón Balsero Delgado

Colección

Salud Pública y Nutrición Humana

Ariel Iván Ruiz Parra

Fernando Pío De La Hoz Restrepo

Juan Manuel Arteaga Díaz

Angela Manuela Balcázar Muñoz

Diseño de carátula

Oscar Gómez Franco

Hecho en Bogotá D. C., Colombia, 2018

Prohibida la reproducción total o parcial por cualquier medio sin la autorización escrita del titular de los derechos patrimoniales.

Los conceptos emitidos son responsabilidad de los autores y no comprometen el criterio del Centro Editorial ni de la Facultad de Medicina de la Universidad Nacional de Colombia.

AUTORES

Sara Eloísa Del Castillo Matamoros

Nutricionista dietista de la Universidad Nacional de Colombia, licenciada en Educación de la Universidad Pedagógica, magíster en Desarrollo Social y doctora en Ciencias Sociales, Niñez y Juventud del Centro Internacional de Desarrollo Educativo y Social. Docente de Nutrición Pública y Seguridad Alimentaria y Nutricional desde 1998 en la Facultad de Medicina, directora del Observatorio de Seguridad y Soberanía Alimentaria y Nutricional (OBSSAN), coordinadora de la Maestría en Seguridad Alimentaria y Nutricional (SAN) y líder del grupo de investigación Equidad y Seguridad Alimentaria y Nutricional de la Universidad Nacional de Colombia.

Iván Andrés Ramírez Noy

Nutricionista dietista, magíster en SAN y docente de Nutrición Pública en la Facultad de Medicina de la Universidad Nacional de Colombia. Miembro del OBSSAN de la Universidad Nacional de Colombia e investigador del grupo de investigación Equidad, Soberanía y Seguridad Alimentaria y Nutricional.

Néstor Joaquín Mendieta Cruz

Médico cirujano de la Universidad Nacional de Colombia y magíster en Desarrollo Educativo y Social de la Universidad Pedagógica Nacional - Fundación CINDE. Profesor titular de la Maestría en SAN de la Universidad Nacional de Colombia. Miembro y cofundador de la Corporación Obusinga. Cuenta con una amplia trayectoria en el desarrollo de acciones sociales, académicas e investigativas en seguridad alimentaria y nutricional en las regiones del Bajo y Medio Magdalena colombiano.

Daniel Eduardo Castillo Melgarejo

Nutricionista dietista de la Universidad Nacional de Colombia. Miembro activo del Semillero de Investigación en Defensa del Territorio del OBSSAN.

Lyna Marcela Olarte Arias

Nutricionista dietista y magíster en SAN de la Universidad Nacional de Colombia. Miembro del OBSSAN.

Álvaro Parrado Barbosa

Ingeniero agrónomo de la Universidad Nacional de Colombia, magíster en Desarrollo Humano y Sustentable de la Universidad Bolivariana, magíster en Ciencias Agrarias de la Universidad Nacional de Colombia y doctor en Desarrollo Humano y Sustentable de la Universidad Bolivariana. Profesor del Departamento de Nutrición Humana de la Universidad Nacional de Colombia.

Eliana Lorena Suárez Higuera

Nutricionista dietista, especialista en Alimentación y Nutrición en Promoción de la Salud y magíster en SAN de la Universidad Nacional de Colombia. Miembro del OBSSAN.

María Angélica Cárdenas Villalobos

Nutricionista dietista y magíster en SAN de la Universidad Nacional de Colombia. Cuenta con experiencia en el trabajo con comunidades indígenas y afrodescendientes en el área de nutrición comunitaria.

Ángela Lucía Cortés Morales

Nutricionista dietista y magíster en SAN de la Universidad Nacional de Colombia. Cuenta con experiencia en salud pública y en el abordaje integral y formulación de los planes de seguridad alimentaria y nutricional municipales y departamentales. Coordinadora de la Dimensión de Seguridad Alimentaria y Nutricional de la Secretaría de Salud de Cundinamarca.

Óscar Fernando Herrán Falla

Nutricionista dietista de la Universidad Nacional de Colombia, magíster en Epidemiología de la Universidad del Valle y especialista en Docencia Universitaria de la Universidad Industrial de Santander. Director del Centro de Investigaciones Epidemiológicas, docente de la Universidad Industrial de Santander e investigador sénior.

Narda Patricia Molina Montealegre

Nutricionista dietista y magíster en SAN de la Universidad Nacional de Colombia y especialista en Gerencia en Gestión Humana y Desarrollo Organizacional de la Universidad del Rosario. Se ha desempeñado profesionalmente en áreas de administración, gestión humana y docencia. Investigadora del Grupo de Alimentación y Nutrición Humana de la Universidad Nacional de Colombia.

Elizabeth Valoyes Bejarano

Licenciada en Historia de la Universidad del Valle, nutricionista dietista y magíster en Salud Pública de la Universidad Nacional de Colombia. Ha realizado estudios en antropología y políticas públicas. Profesora de la Universidad Nacional desde

el año 2009 en las cátedras Sistema Agroalimentario, Antropología Alimentaria y Situación del Derecho en la Seguridad Alimentaria y Nutricional. Investigadora del OBSSAN, en la línea de cultura alimentaria, género y doble carga nutricional.

Claudia Cecilia González Morales

Nutricionista dietista con mención en Gestión y Calidad de Proyectos de la Universidad Nacional Andrés Bello de Santiago de Chile. Candidata a magíster en SAN en la Universidad Nacional de Colombia de Bogotá.

CONTENIDO

| | |
|---|-----------|
| PRESENTACIÓN | 15 |
| PARTE 1. POLÍTICA PÚBLICA Y DESARROLLO ALIMENTARIO | 19 |
| Capítulo 1. | |
| Lo que hay detrás de las cifras de la desnutrición crónica infantil en Colombia | 21 |
| Evidencias de la relación entre desnutrición y desarrollo cognitivo | 22 |
| Las cifras en desnutrición crónica y aguda en Colombia | 22 |
| Referencias | 28 |
| Capítulo 2. | |
| Alimentos con Sello Campesino y las experiencias locales en las políticas públicas | 29 |
| El asunto alimentario en Colombia | 30 |
| Alimentos con Sello Campesino: del Cesar para Colombia | 32 |
| Componentes del proceso | 34 |
| Aprendizajes que ofrece la experiencia | 40 |
| Elementos a tener en cuenta en la formulación de políticas | 43 |
| La comprensión de lo alimentario en esta experiencia | 46 |
| Conclusiones | 49 |
| Referencias | 52 |
| Capítulo 3. | |
| Desarrollo con perspectiva alimentaria: el caso del Bajo Magdalena | 53 |
| Conceptos claves | 56 |
| Aproximación metodológica para el desarrollo alimentario | 58 |
| Resultados y discusión | 62 |
| Conclusiones | 69 |
| Referencias | 71 |
| PARTE 2. EQUIDAD, SOBERANÍA Y SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL | 73 |
| Capítulo 4. | |
| Comunidades campesinas, tierras, soberanía alimentaria y | |

| | |
|---|-----------|
| seguridad alimentaria y nutricional | 75 |
| Comunidades campesinas | 78 |
| Acceso y uso de la tierra | 81 |
| Soberanía alimentaria y seguridad alimentaria y nutricional | 84 |
| Consideraciones finales | 87 |
| Referencias | 89 |

Capítulo 5.

| | |
|---|-----------|
| Contribución de las mujeres campesinas en la seguridad alimentaria y nutricional | 91 |
| Caso Bogotá rural y Cundinamarca | 93 |
| Caracterización de las mujeres campesinas | 94 |
| Percepción de la inseguridad alimentaria de las mujeres campesinas | 95 |
| Estrategias contra la inseguridad alimentaria | 96 |
| Reflexiones finales | 97 |
| Referencias | 99 |

Capítulo 6.

| | |
|--|------------|
| Comunidad Indígena Awá y seguridad alimentaria y nutricional | 101 |
| Conflicto armado en la etnia awá | 101 |
| La etnia awá y su modo de vida | 102 |
| La situación de soberanía y seguridad alimentaria según la etnia awá | 102 |
| Impactos del conflicto armado en la comunidad awá | 103 |
| Actos hostiles en el territorio awá | 107 |
| Estrategias implementadas en el territorio: no adaptadas al contexto awá | 111 |
| Afectaciones en la salud awá | 112 |
| Estrategias para mejorar la seguridad y soberanía alimentaria en el pueblo awá | 113 |
| Reflexiones finales | 113 |
| Referencias | 117 |

PARTE 3. OTRAS VISIONES DE LA SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL

119

Capítulo 7.

| | |
|---|------------|
| Gobernanza democrática en la tienda escolar | 121 |
| Alimentación escolar | 122 |
| Tienda escolar | 123 |
| Gobernanza democrática | 124 |
| La tienda escolar de la Institución Educativa General Santander | 125 |
| Reflexiones finales | 132 |
| Referencias | 134 |

Capítulo 8.

| | |
|---|------------|
| La alimentación de los estudiantes universitarios | 135 |
| Percepción de los jóvenes sobre el acceso a la alimentación | 139 |
| Percepción de los jóvenes sobre el consumo de alimentos | 141 |
| Percepción de los jóvenes sobre la cantidad de alimentos | 142 |
| Percepción de los jóvenes sobre la calidad de los alimentos | 144 |
| Percepción sobre las chazas: calidad, cantidad, imagen y tiempo | 146 |
| Los jóvenes universitarios y el derecho a la alimentación | 146 |
| Oportunidades de mejora de la alimentación en el campus | 150 |
| Conclusiones | 151 |
| Referencias | 153 |

Capítulo 9.

| | |
|---|------------|
| Transdisciplinariedad y saberes locales | 155 |
| La epistemología como opción integradora | 156 |
| Concepción de conocimiento a partir de las ciencias sociales y naturales | 158 |
| Un análisis contextual de lo disciplinar y no disciplinar desde el paradigma clásico | 159 |
| Apuesta por la transdisciplinariedad y la integración de los saberes de las comunidades | 163 |
| Conclusión | 167 |
| Referencias | 170 |

| | |
|----------------|------------|
| Epílogo | 171 |
|----------------|------------|

PRESENTACIÓN

La seguridad alimentaria y nutricional (SAN) es un tema clave dentro de la agenda pública de los distintos Estados del mundo. El Estado colombiano es un ejemplo particular de los retos que supone incorporar discursos democráticos, incluyentes y reformadores como el de la SAN a modelos de gobierno burocráticos, jerarquizados e inoperantes frente a realidades como el cambio climático, la acelerada pérdida de capacidad productiva campesina, la desarticulación y antagonismo de los distintos programas de superación de la pobreza y el mejoramiento de la seguridad alimentaria de las comunidades más vulnerables.

El contexto colombiano actual coloca al país en la mira de muchos Estados vecinos, los cuales están a la expectativa de ver como este Estado democrático en proceso de consolidación de un acuerdo de paz abordará y superará las problemáticas sociales, económicas y políticas que generan la guerra y el posconflicto. Frente esta realidad nacional, la SAN está muy lejos de conseguirse. Sin embargo, aunque falte mucho para abordar este tema con la responsabilidad y profundidad que el país necesita, es esencial reconocer la importancia de la SAN en la superación de la pobreza y la reforma agraria del país.

Teniendo en cuenta esto y sabiendo que la SAN es un tema que involucra tanto el ámbito académico e investigativo como el político y público, la Maestría en Seguridad Alimentaria y Nutricional (MSAN) ha asumido la responsabilidad de abordar con análisis las acciones y políticas en SAN y construir alternativas con un claro compromiso social y cultural del país.

Además, esta maestría ha buscado profundizar la comprensión de la SAN como un fenómeno social complejo, orientando a sus estudiantes a realizar investigaciones y debates críticos contextualizados en la realidad nacional e internacional para generar el conocimiento que el país necesita.

Por esta razón, la maestría ha invitado a sus estudiantes y profesores a publicar los análisis que aborden la SAN desde distintos frentes y visiones para divulgar textos reflexivos que aporten a esta construcción colectiva de la SAN. Como parte de la serie Notas de la Maestría en Seguridad Alimentaria y Nutricional, el libro *Análisis de la gobernanza, el territorio y la soberanía alimentaria en Colombia* constituye un primer aporte a esa discusión.

En esta obra se encuentran diversas publicaciones que abordan distintas problemáticas relacionadas con la seguridad y la soberanía alimentaria, razón por la cual se han agrupado en tres secciones: Política pública y desarrollo con

perspectiva alimentaria; Equidad, soberanía y seguridad alimentaria y nutricional, y Otras visiones de la seguridad alimentaria y nutricional.

En la primera parte se presentan tres capítulos. En el primero, desarrollado por la profesora y coordinadora de la Maestría en SAN, Sara Eloísa Del Castillo Matamoros, aparecen algunas cifras de desnutrición en Colombia y las reflexiones sobre el papel que cumple la institucionalidad y su accionar frente a la desnutrición en sus distintas expresiones.

El segundo capítulo, realizado por el profesor y egresado de la maestría en SAN, Iván Andrés Ramírez, muestra cómo utilizar experiencias locales y exitosas para nutrir el diseño e implementación de políticas públicas en SAN, haciendo de estas un insumo fundamental para los planificadores y tomadores de decisión.

Finalmente, el tercer capítulo, elaborado por el nutricionista Daniel Eduardo Castillo Melgarejo, presenta una visión de la producción de alimentos como medio de subsistencia y aspecto cultural en Colombia, especialmente en el Bajo Magdalena. Igualmente, el autor muestra la relevancia del desarrollo alimentario en un contexto de iniciativas locales y regionales que involucran el sistema agroalimentario con la producción campesina.

En la segunda parte se presentan tres capítulos. El primero, desarrollado por Lina Marcela Olarte Arias, muestra algunas reflexiones, esenciales para la comprensión de esta problemática nacional, como el concepto de tierra y territorio, su relación con la SAN y las implicaciones que tiene la SAN en el acceso y el uso de la tierra.

El segundo capítulo, realizado por Eliana Lorena Suárez Higuera, presenta una visión de la SAN centrada en el género, particularmente en la mujer campesina. Aquí expone las estrategias de estas mujeres frente a la inseguridad alimentaria, sus aportes, retos y percepciones en el contexto de la ruralidad de Bogotá y Cundinamarca. Todos estos elementos ayudan a deconstruir los roles que juega la mujer en el imaginario social colombiano.

Por último, el tercer capítulo, elaborado por María Angélica Cárdenas Villalobos, presenta la visión de la SAN desde la mirada del pueblo indígena awá, comunidad del suroccidente de Nariño que históricamente ha sido afectada por el conflicto armado y, debido a esto, tiene una visión particular de la alimentación, la soberanía y lo que se requiere para recuperar su cultura. A partir de eso, la autora explica las estrategias que ellos han usado para abordarlas en la SAN y da algunos consejos para tener en cuenta en este tipo de territorios y comunidades.

La tercera y última sección tiene tres capítulos. El primero, realizado por Ángela Lucía Cortés Morales, presenta un análisis sobre la tienda escolar dentro de la estrategia de alimentación escolar que se viene implementando en el país. Para esto, presenta un estudio que muestra los procesos de gobernanza

dentro de la tienda escolar y ofrece algunas reflexiones frente a la normatividad y el papel de la institucionalidad.

El siguiente capítulo, de la profesora Narda Patricia Molina Montealegre, muestra un estudio sobre la percepción de los estudiantes sobre la alimentación en la universidad, usando como guía los ejes de la SAN para recomendar e identificar aspectos de mejora en la consecución de la SAN en la universidad.

Finalmente, el tercer capítulo, de la estudiante Claudia Cecilia González Morales, introduce el discurso sobre la institucionalidad internacional con las necesidades de las comunidades desde una mirada y un enfoque epistemológico.

Los textos aquí recopilados exponen los aportes de la Maestría en SAN de la Universidad Nacional de Colombia al país e invita al lector a profundizar en el debate crítico y contextualizado sobre una problemática que, partiendo de la seguridad alimentaria en Colombia, vulnera el logro del derecho a la alimentación y el respeto por la soberanía alimentaria de la población colombiana.

LOS EDITORES

« Salud Pública y Nutrición Humana »

La gobernanza, el territorio y la soberanía alimentaria son elementos indispensables para el desarrollo de un país en posconflicto que busca la paz y la equidad. Por este motivo, la Maestría en Seguridad Alimentaria y Nutricional de la Universidad Nacional de Colombia aborda este tema en el contexto colombiano y expone las reflexiones y experiencias del país desde una perspectiva rural y comunitaria.

Este libro ofrece un panorama para las personas interesadas en reflexionar sobre la seguridad y la soberanía alimentaria en Colombia a partir de diversos análisis que van desde la formulación de políticas públicas basadas en experiencias locales hasta estudios de caso que exponen ejercicios de gobernanza en el marco de programas institucionales.

FACULTAD DE MEDICINA

Sede Bogotá



9 789587 833188